

**Uchwała Nr SO-0957/12/11/Ln/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 21 listopada 2017 roku**



**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2018 do 2023.**

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska  
Członkowie: Danuta Szczepańska  
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Miedzichowo projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2018 do 2023

**opinię pozytywną z uwagami jak w punkcie III 1. uzasadnienia.**

### UZASADNIENIE

#### I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2018 do 2023 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2017 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2017 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2017 do 2023, projektem uchwały budżetowej na 2018 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2016 r. i 30.09.2017 r.

#### II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2018 – 2023, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych prognozą Jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych.

2.2. Prognoza kwoty długu wykazuje, że w roku 2018 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

*Zauważyć jedynie należy, że w roku budżetowym 2020 wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań (2,17 %) jest zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych (2,42 %). Różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwołonym” a planowanym wynosi 0,25 punktu procentowego. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sytuacji finansowej Jednostki konieczne jest bieżące monitorowanie/analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych (wielkości budżetowe roku 2018 mają wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w trzech kolejnych latach następujących po roku budżetowym), a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji zadań Gminy.*

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### III.

1. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie wystąpiły następujące uchybienia:

1) Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2017-2023 (po zmianach wg stanu na dzień 27.09.2017 r. dokonanych uchwałą Nr XXIII/205/2017 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu WPF na lata 2018-2023) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF (wykaz przedsięwzięć) wykazało, że nie ujęto w projekcie nw. zadań, których okres realizacji wykracza poza 2017 rok:

- „Zakład Usług Różnych „LAS” umowa na palenie” - okres realizacji od 2016 do 2018 (poz. 1.3.1.7 zał. Nr 2 do WPF na lata 2017-2023),

- „Lepsze warunki dydaktyczne w Szkole Podstawowej w Miedzichowie” - okres realizacji od 2017 do 2018 (poz. 1.3.1.8 zał. Nr 2 do WPF na lata 2017-2023),

- „Dotacja celowa z budżetu na dofinansowanie kosztów dokumentacji projektowej przy wspólnej realizacji budowy ciągu pieszo-rowerowego wzdłuż drogi krajowej 92 na odcinku Miedzichowo-

*Bolewice-Lwówek-Pniewy-Chełmno na terenie gminy Miedzichowo” - okres realizacji od 2017 do 2018 (poz. 1.3.2.2 zał. Nr 2 do WPF na lata 2017-2023).*

*Wójt Gminy w przedłożonych materiałach nie objaśnił przyczyn powyższych rozbieżności.*

*2) Występują rozbieżności pomiędzy zał. Nr 1 do WPF (przepływy) i projektem budżetu na 2018 rok, co przedstawia poniższa tabela:*

<b>Wyszczególnienie</b>	<b>Projekt WPF</b>	<b>Projekt budżetu na 2018</b>	<b>WPF - Budżet</b>
11.4 Wydatki inwestycyjne kontynuowane	0,00	0,00	75 980,00
11.5 Nowe wydatki inwestycyjne	75 980,00		
<b>12 Finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
12.1 Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	0,00	105 019,00	-105 910,00
12.1.1 - w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	93 964,00	-93 964,00

*Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.*

*3) W załączonych do projektu uchwały objaśnieniach:*


*- w części dot. kwoty długu zapisano, że „Na koniec 2018 roku po uwzględnieniu spłaty zobowiązań w wysokości 350.000,00 zł zadłużenie wynosić będzie 1.450.000,00 zł”. Podana w objaśnieniach kwota zadłużenia nie obejmuje zobowiązań z tytułu umów zaliczanych do tytułów dłużnych, które zostały ujęte w kwocie długu w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2023 i wynoszą na koniec roku: 2018 r. – 22.816,50 zł, 2019 r. – 2.337,- zł).*

*- w części dot. relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazano, że „W roku 2017 wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań...” zamiast „W roku 2018 wskaźnik ...”.*

*- nie objaśniono w sposób dostateczny zmian w zakresie wydatków bieżących w roku 2018 w odniesieniu do roku 2017 (wg planu III kw. 2017 r. wydatki bieżące wynosiły 16.611.130,63 zł, a w projekcie na 2018 r. przewidziano wydatki bieżące w kwocie 15.844.094,- zł).*

2. Skład Orzekający informuje, że publikacja ustawy o finansach publicznych (w wersji obecnie obowiązującej) nastąpiła w Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 (w projekcie uchwały budżetowej wskazano Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.).

Mając na uwadze całokształt dokonanych analiz i ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.