

**Uchwała Nr SO-0952/6/11/Ln/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 23 listopada 2018 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miedzichowo na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. 2077 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Miedzichowo na 2019 rok

**opinię pozytywną z uwagami.**

**Uzasadnienie**

**I.**

Wójt Gminy w dniu 13 listopada 2018 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2019 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 23 czerwca 2010 roku Rada Gminy Miedzichowo podjęła uchwałę Nr XXVII/205/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

**II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 16.339.664,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 16.169.364,- zł,
- wydatki w wysokości 16.103.132,41 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 15.376.685,93 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 792.678,07 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżkę budżetu w wysokości 236.531,59 zł proponuje się przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

W przychodach budżetu zaplanowano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 113.468,41 zł.

*Z rozliczenia bilansu za 2017 r. wynika, że Gmina Miedzichowo na 31.12.2017 r. posiadała wolne środki w wysokości 1.800.000,- zł, z czego w budżecie 2018 r. zaangażowano kwotę 946.417,- zł. Teoretycznie zatem do dyspozycji pozostaje kwota 853.583,- zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że po zamknięciu roku 2018 kwota wolnych środków może ulec zmianie (zarówno na plus, jak i na minus). W przypadku zaangażowania do końca 2018 r. w budżecie wolnych środków w kwocie wyższej niż dotychczas, konieczna może się okazać zmiana w zakresie planu roku 2019, mająca na celu zbilansowanie budżetu.*

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 1401 ze zm.).

3. W projekcie, w wykazie zadań majątkowych (zał. Nr 3) ujęte zostały przedsięwzięcia majątkowe zaplanowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej (występuje zbieżność nazw i środków na ich realizację w roku budżetowym 2019).

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

5. *Analiza projektu uchwały wykazała, że nie zaplanowano wydatków na zdania obowiązkowe:*

*- w dz. 801, rozdz. 80149 „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”*

*- w dz. 801, rozdz. 80152 „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w gimnazjach i klasach dotychczasowego gimnazjum prowadzonych w innych typach szkół, liceach ogólnokształcących, technikach branżowych szkołach I stopnia i klasach dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej prowadzonych w branżowych szkołach I stopnia oraz szkołach artystycznych”.*

*W uzasadnieniu do projektu uchwały brak jest informacji odnośnie nieplanowania wydatków w ww. podziałkach klasyfikacji budżetowej.*

*- w dz. 921 rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”. W uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 40) Wójt zawarł informację, że „nie zaplanowano wydatków na ochronę zabytków i opieki nad zabytkami. Gmina posiada program opieki nad zabytkami, których właścicielami są osoby fizyczne i prawne, na 2019 rok nie wpłynął żaden wniosek o dofinansowanie remontu lub odnowienia zabytku.”.*

### III.

*W przedłożonym projekcie (wraz z uzasadnieniem) wystąpiły następujące omyłki i uchybienia:*

1. W § 1 ust. 2 tiret 2 wyodrębnione zostały środki z tytułu dotacji na finansowanie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków funduszy strukturalnych i funduszy spójności oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, w kwocie 132.688,00 zł.

Z załącznika Nr 1 pn. „Plan dochodów budżetu na 2019 rok” wynika, że w dz. 921, rozdz. 92195 zaplanowano dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich (...) w kwocie 150.000,- zł, ujmując ten dochód w § 620 z czwartą cyfrą „0”.

W uzasadnieniu do projektu (str.32) Wójt wskazał, że Gmina wystąpiła z wnioskiem do Urzędu Marszałkowskiego o dofinansowanie realizacji projektu „Małe kino (...)” oraz, że po ocenie wniosków (prawdopodobnie jeszcze w bieżącym roku) nastąpi podpisanie umowy o dofinansowanie.

2. W załączniku Nr 1 (plan dochodów) w dz. 756, rozdz. 75618 brak oznaczenia cyfrowego paragrafu „Wpływy z opłaty eksploatacyjnej” (§ 0460).

3. W załączniku Nr 2b pn. „Plan wydatków na zadania bieżące realizowane na podstawie umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, której powierzono realizację tych zadań na 2019 rok” w tabeli w rubryce dot. nazwy, po prawidłowym opisie dodano omyłkowo następujący zapis: „Gmina Pniewy 5.000,00 zł Gmina Lwówek 27.000,00 zł”.

4. Załącznik Nr 3 nazwano „Plan zakupów i wydatków majątkowych na 2019 rok” zamiast „Plan wydatków majątkowych na 2019 rok”, bowiem grupa wydatków majątkowych obejmuje zakupy inwestycyjne.

5. Załącznik Nr 5 nazwano „Zestawienie planowanych dotacji udzielonych w 2019 roku z budżetu Gminy” zamiast „Zestawienie planowanych dotacji udzielanych (...)”.

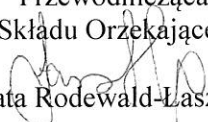
6. W załączniku Nr 9 pn. „Plan dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami w 2019 roku” w części „II. WYDATKI” w tabeli wystąpił błąd rachunkowy, bowiem w poz. Dział 900 i Rozdział 90002 wykazano plan w kwocie 364.000,- zł, podczas gdy suma wydatków w paragrafach klasyfikacji budżetowej wynosi 420.700,- zł i w takiej kwocie wykazano wydatki w poz. „Ogółem”. Ponadto w tabeli wykazano wydatki w § 4600 „Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych” w kwocie 500,00 zł i w § 4700 „Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej” w kwocie 1.000,00 zł (dz. 900, rozdz. 90002), podczas gdy z zał. Nr 2 pn. „Plan wydatków budżetu na 2019 rok” wynika, że w dz. 900, rozdz. 90002 nie przewiduje się wydatków w § 4600, a w § 4700 zaplanowano wydatki w kwocie 1.500,- zł.

7. W załączniku Nr 10 pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego na 2019 rok” w części „Sołectwo Grudna” w odniesieniu do wydatków w kwocie 13.000,- zł (§ 6060) wskazano rozdział 92195 zamiast 92109. Prawidłowy rozdział klasyfikacji budżetowej wynika z zał. Nr 2 (plan wydatków).

8. W uzasadnieniu do projektu uchwały w części dotyczącej wydatków przy opisie wydatków w pkt. „15. Dział 855 – Rodzina, ppkt a) świadczenia wychowawcze” w tytułach wydatków wykazano m. in. „odpisy

na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych 630,00 zł. W załączniku Nr 2 (plan wydatków) w dz. 855, rozdz. 85501 „Świadczenia wychowawcze” kwota 630,00 zł ujęta została w § 4400 „Opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe”.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.