

Uchwała Nr SO-0957/6/11/Ln/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 listopada 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2019 do 2023.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Małgorzata Okrent

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. 2077 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Miedzichowo projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2019 do 2023

opinię pozytywną z uwagami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2019 do 2023 wraz z objaśnieniami przyjętych do WPF wartości został przekazany tutejszej Izbie w dniu 9 listopada 2018 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2018 do 2023, projektem uchwały budżetowej na 2019 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 r. i 30.09.2018 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2019 – 2023, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych prognozą Jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych.

2.2. Prognoza kwoty długu wykazuje, że w roku 2019 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Porównanie wskaźnika „dozwolonego” ze wskaźnikiem „planowanym” nie wykazuje zagrożeń. Zauważyć jednak należy, że projekt w zakresie roku 2019 przewiduje wielkości budżetowe, uwzględniając w odniesieniu do dochodów zewnętrznych (takich jak: dotacje, udziały w podatkach) przede wszystkim zawiadomienia dysponentów środków, co determinuje też wysokość wydatków budżetu. Analiza załącznika Nr 1 do projektu WPF wykazała, że w odniesieniu do roku 2018 wydatki bieżące roku 2019 spadają o 8,26 %. Jest to wytłumaczalne, ale należy pamiętać, że przy zmianie wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wskaźnik spłaty zobowiązań) sytuacja finansowa Jednostki może ulec zmianie. Konieczne jest zatem bieżące monitorowanie/analizowanie uzyskiwanych wielkości budżetowych (wielkości budżetowe roku 2019 mają wpływ na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w trzech kolejnych latach następujących po roku budżetowym), a w konsekwencji – w razie potrzeby – podjęcie stosownych, prawnie dopuszczalnych działań, dla zachowania w latach objętych prognozą dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji zadań Gminy.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

1. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie wystąpiły następujące uchybienia:

1) W załączniku Nr 1 do WPF (przepływy), w poz. „14.1 Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” w odniesieniu do 2020 roku wykazano kwotę 100.000,- zł zamiast 300.000,- zł. Prawidłowa kwota wynika z poz. „5 Rozchody budżetu” i mieści się w kwocie długu na koniec 2017 r. (1.800.000,- zł). W roku 2018 Jednostka nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji.

3) Występują rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, a zał. Nr 1 do WPF (przepływy) w zakresie danych budżetowych ujętych w poz.: 12.2, 12.2.1, 12.4.

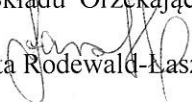
Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2) Porównanie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miedzichowo na lata 2018-2023 (po zmianach wg stanu na dzień 5.09.2018 r. dokonanych uchwałą Nr XXXIII/270/2018 – ostatnia zmiana przed złożeniem projektu WPF na lata 2019-2023) oraz załącznika Nr 2 do projektu WPF (wykaz przedsięwzięć) wykazało, że nie ujęto w projekcie zadania, którego okres realizacji wykracza poza rok 2018 („Stała usługa prawna” - okres realizacji od 2018 do 2019 (poz. 1.3.1.7 zał. Nr 2 do WPF na lata 2018-2023).

Wójt Gminy w przedłożonych materiałach nie objaśnił przyczyn powyższych rozbieżności.

2. W załączniku Nr 1 do WPF w danych historycznych w wierszu „Plan 3 kw. 2018” i „Wykonanie 2018” w wielu pozycjach błędnie wykazano 0,00, np. w poz. „6. Kwota długu”, w poz. „14.2 Kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu”, w poz. 14.3 „Wydatki zmniejszające dług, w tym: poz. 14.3.2 „związane z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego”. Ponadto w wierszu „Wykonanie 2018” w poz. „1.1.4 Dochody bieżące z subwencji ogólnej” wykazano kwotę „42.508.190,00 zł”. Nadmienić należy, że w 2018 roku (wg stanu na 30.9.2018 r.) dochody z subwencji wykonane zostały w kwocie 3.511.323,- zł (przy planie wynoszącym 4.250.819,- zł).

Mając na uwadze całokształt dokonanych analiz i ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.