

Uchwała Nr SO-11/0952/105/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miedzichowo na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Zdzisław Drost

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Miedzichowo na 2022 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Miedzichowo przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej na 2022 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 23 czerwca 2010 roku Rada Gminy Miedzichowo podjęła uchwałę Nr XXVII/205/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 20.630.811,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 20.610.281,00 zł,
- wydatki w wysokości 20.619.953,08 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 20.456.113,19 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 154.167,81 zł.

Analiza przedłożonego projektu wykazała, że na 2022 r. przewidziano znaczny wzrost w stosunku do roku 2021 dochodów bieżących z tytułu wpływów z podatku od środków transportowych (§ 0340), i tak: plan na rok 2021 (wg stanu na III kw.) – 2.159.722,00 zł, plan na 2022 r. wg projektu budżetu – 4.615.000,00 zł. W uzasadnieniu do projektu nie zostało to wyjaśnione. Skład Orzekający ustalił, że wykonanie dochodów z tytułu ww. podatku za III kw. 2021 roku wynosiło 3.537.890,15 zł.

Nadwyżka budżetu w wysokości 10.857,92 zł przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu pożyczek oraz wykupu innych papierów wartościowych.

Projekt przewiduje:

- przychody w kwocie 239.142,08 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
- rozchody w kwocie 250.000,00 zł, w tym: z tytułu wykupu innych papierów wartościowych (200.000,00 zł), z tytułu spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (50.000,00 zł).

Z wyliczenia na podstawie bilansu za 2020 rok wynika, że Jednostka na dzień 31.12.2020 roku posiadała wolne środki w kwocie 2.871.000,00 zł, z czego w budżecie 2021 roku zaangażowano kwotę 888.845,71 zł. Teoretycznie zatem do dyspozycji pozostaje kwota 1.982.154,29 zł, czyli kwota wyższa od przyjętej w projekcie na 2022 rok.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

4. Analiza projektu uchwały wykazała, że nie zaplanowano wydatków na zdania obowiązkowe w dz. 921 rozdz. 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami”. W uzasadnieniu do projektu uchwały (str. 18) Wójt zawarł informację, że „nie zaplanowano wydatków na ochronę zabytków i opieki nad zabytkami. Gmina posiada program opieki nad zabytkami, których właścicielami są osoby fizyczne i prawne, na 2022 rok nie wpłynął żaden wniosek o dofinansowanie remontu lub odnowienia zabytku.”.

5. Postanowieniem § 11 wyodrębniono (zgodnie z: załącznikiem Nr 1 „Plan dochodów na 2022 rok”, załącznikiem Nr 2 „Plan wydatków na 2022 rok”) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 50.000,00 zł oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani w kwocie 60.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu budżetu na 2022 rok wynika, że zaplanowano: „wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 50.000,00 zł, dochód ten podobnie jak w latach ubiegłych w całości przeznaczony jest na przeciwdziałanie alkoholizmowi i

przemocy w rodzinie oraz zwalczaniu narkomanii.”. Ponadto w projekcie budżetu zaplanowano dochód w wysokości 10.000,00 zł z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (§ 0270). Domniemywać zatem można, że dochód ten przeznaczony został na program przeciwdziałanie alkoholizmowi, choć w projekcie uchwały budżetowej brak postanowień w tym zakresie. Skład Orzekający przypomina, że dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w myśl przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) zaliczane są do środków o szczególnym przeznaczeniu, a zatem w uchwale budżetowej podlegają wyodrębnieniu, podobnie jak i wydatki nimi finansowane.

6. Analiza przedłożonego projektu wykazała, że w następujących rozdziałach: 63003, 75095, 85295, 90005 planowane są wydatki dotyczące wynagrodzeń (przy czym nie są one finansowane z dotacji). Skład Orzekający wskazuje, że w rozdziałach usługowych należy planować i rejestrować wyłącznie wydatki bezpośrednie związane z daną usługą, której dotyczy rozdział. Wyjątkiem od tej zasady jest rozdział usługowy, w którym JST otrzymuje na wynagrodzenia pracowników dotację z budżetu państwa – wtedy w rozdziale tym mogą być ujmowane wszystkie wydatki płacowe związane z realizacją tej usługi.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.