

Uchwała Nr SO-0955/2/11/Ln/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 maja 2017 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Miedzichowo w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Miedzichowo z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Miedzichowo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Miedzichowo z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, a następnie w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Przewodniczącego Rady Gminy Miedzichowo - przy piśmie z dnia 12 kwietnia 2017 r. – wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Miedzichowo z wykonania budżetu Gminy sformułowany został w wyniku rozpatrzenia: sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią RIO o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia komunalnego. W treści wniosku podano zakres i wyniki rozpatrzenia ww. dokumentów (w tym czynności kontrolne Komisji).

Skład Orzekający wskazuje, że przedstawiając w uzasadnieniu wniosku początkowe wielkości planu budżetu na 2016 rok Komisja zawarła następujące stwierdzenie: „Nadwyżkę budżetu w wysokości 300,00 zł planowano przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów krajowych i innych papierów wartościowych”, podczas gdy z uchwały budżetowej na 2016 r. (uchwała Rady Nr IX/75/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r.) wynika, że nadwyżkę budżetu w kwocie 300.000,- zł Rada postanowiła przeznaczyć na spłatę zobowiązań z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

Ponadto omawiając zadłużenie Gminy na koniec 2016 r. Komisja wskazała, że wynosi ono 2.100.000,- zł (13,74 % wykonanych dochodów) i jest wynikiem zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji, podczas gdy na 31.12.2016 r. zadłużenie Gminy wynosiło 2.163.775,50,zł

(14,15 % wykonanych dochodów), na którą to kwotę składają się: zobowiązania z tytułu emisji obligacji komunalnych – 2.100.000,- zł, zobowiązania z tytułu umów zaliczanych do długu – 63.775,50 zł.

W uzasadnieniu wniosku wskazane zostały jednostki objęte w 2016 roku kontrolą (Gminna Biblioteka Publiczna, Gminny Zakład Komunalny, Zespół Szkół w Bolewicach, Zespół Szkół w Miedzichowie), zakres przeprowadzonych kontroli oraz wnioski sformułowane przez Komisję w wyniku przeprowadzonych kontroli.

Skład Orzekający wskazuje, że przy ocenie wykonania budżetu za 2016 r. nie należało brać pod uwagę wyników kontroli przeprowadzonej w Gminnej Bibliotece Publicznej, ponieważ kontrola obejmowała rok budżetowy 2015.

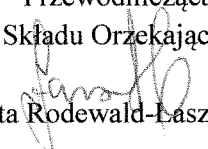
Zauważyć również należy, że Komisja wymieniając jednostki w których prowadziła kontrole określiła je jako jednostki budżetowe, podczas gdy Gminny Zakład Komunalny jest samorządowym zakładem budżetowym, a Gminna Biblioteka Publiczna jest instytucją kultury.

W części końcowej uzasadnienia wniosku zawarte zostały stwierdzenia i wnioski podsumowujące Komisji, z których wynika, że realizacja dochodów i wydatków przebiegała prawidłowo (zgodnie z uchwałą budżetową), zadania inwestycyjne zrealizowano w kwocie 3.725.121,28 zł (97,85 % planu), zmiany budżetu przez Wójta dokonywane były stosownie do otrzymanych środków, przeprowadzone przez Komisję kontrole wykazały prawidłowe działanie Wójta.

Skład Orzekający wskazuje, że wykazane w stwierdzeniach podsumowujących wielkość i procent wykonania zadań inwestycyjnych dotyczą roku 2015. W 2016 r. wydatki inwestycyjne zrealizowano w kwocie 745.009,28 zł, co stanowi 99,04 % planu.

Z treści uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna pozytywnie (jednogłośnie) oceniła wykonanie budżetu Gminy za 2016 r. i na podstawie dokonanej oceny wystąpiła do Rady Gminy Miedzichowo o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Miedzichowo z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Miedzichowo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Miedzichowo z wykonania budżetu Gminy za 2016 r. został podjęty zgodnie z wymogami prawa i uzasadniony. Wskazuje się jednak na błędy w uzasadnieniu wniosku (opisane powyżej).

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.