

**Uchwała Nr SO-0957/10/11/Ln/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 26 listopada 2012 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miedzichowo.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca:        Beata Rodewald-Łaszewska

Członkowie:            Danuta Szczepańska

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Miedzichowo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013–2021

**opinię pozytywną:**

**z zastrzeżeniem jak w punkcie II.1.1. uzasadnienia,**

**z uwagami jak a w punkcie III uzasadnienia.**

**UZASADNIENIE**

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013–2021 Gminy Miedzichowo został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2012 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2012 r., projektem uchwały budżetowej na 2013 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2011 i 30.09.2012 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże w zakresie objaśnień przyjętych wartości Skład Orzekający czyni zastrzeżenie, że nie w pełni odnoszą się do założeń prognozy, a zatem i wielkości budżetowych w niej przyjętych.

W projekcie założono znaczny spadek dochodów w roku 2013 w stosunku do roku 2012 (2013 – 11.018.782,- zł, 2012 – 13.271.763,- zł), w tym dochodów bieżących (2013 – 10.012.300,- zł, 2012 – 11.455.536,- zł). Objasnienia nie wskazują na przyczyny takiego planowania.

W zakresie wydatków także założono ich spadek w roku 2013 w stosunku do roku 2012 (wydatki ogółem w roku 2013 - 10.073.854,- zł, w tym wydatki bieżące – 9.962.094,- zł; wydatki ogółem w roku 2012 – 13.474.587,- zł, w tym wydatki bieżące – 10.060.457,- zł). W objaśnieniach, co prawda, zawarto szeroki opis w zakresie podejmowanych działań zmierzających do stabilizacji finansów Gminy, ale nie wskazano czy przyjęty poziom wydatków zapewni w pełni realizację nałożonych na Gminę zadań.

Podkreślenia wymaga, że objaśnienia przyjętych wartości mają na celu uprawdopodobnienie realności planowanych wielkości budżetowych, bowiem tylko wtedy możliwa jest rzetelna ocena dokumentu i sytuacji finansowej Jednostki.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Jednostka nie będzie realizowała przedsięwzięć wieloletnich, a zatem prognoza nie obejmuje wykazu przedsięwzięć. Ogólne dane oraz prognoza kwoty długu sporządzone zostały na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art.170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w roku 2014 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

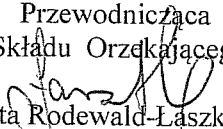
### III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Do projektu WPF Wójt nie załączył informacji o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest wymagane art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
2. W załączniku Nr 1 (przeptywy):

- w ramach środków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 26.600,- zł (kol. 1aue) wykazano środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 0,00 zł (kol. 1a1), podczas gdy suma planowanych dochodów bieżących w paragrafach z czwartą cyfrą różną od zera wynosi 22.610,- zł
  - w ramach wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 26.600,- zł (kol. 2f) wykazano wydatki finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 26.600,- zł (kol. 2f1), podczas gdy suma planowanych wydatków bieżących w paragrafach z czwartą cyfrą „7” wynosi 22.610,- zł
  - w ramach wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 111.760,- zł (kol. 10b) wykazano wydatki finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 0,00 zł (kol. 10b1), podczas gdy suma planowanych wydatków majątkowych w paragrafach z czwartą cyfrą „7” wynosi 72.018,- zł
  - wykazano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwocie 5.033.482,- zł (kol. 2a) zamiast (zgodnie z wydatkami planowanymi w projekcie budżetu) w kwocie 5.060.082,- zł.
3. Analiza prognozy kwoty długu wykazała, że w roku 2014 wyłączeniu z art. 243 ust. 3 pkt 1 ufp podlega kwota 72.018,- zł (kwota odpowiadająca kwocie planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w 2013 roku - § 903). W objaśnieniach przyjętych wartości do WPF brak jest informacji odnośnie podstawy do dokonania przedmiotowego wyłączenia, tj. informacji o zawartej umowie z podmiotem dysponującym środkami UE.
4. W objaśnieniach w części dot. planowanych przychodów wskazano, że „Na przychody w roku 2012 w łącznej kwocie 236.831,00 zł będą się składać (...)” zamiast „Na przychody w roku 2013 w łącznej kwocie 410.228,- zł będą się składać (...)”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Beata Rodewald-Łaszkowska

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.