

Uchwała Nr SO-0952/II/14/11/Ln/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2011 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miedzichowo.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Beata Rodewald-Łaszkowska

Członkowie: Danuta Szczepańska

Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Miedzichowo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011–2022

opinię pozytywną z zastrzeżeniami.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011–2022 Gminy Miedzichowo został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2011 r. (data nadania w Urzędzie Pocztowym -15 listopada 2011 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2011 r., projektem uchwały budżetowej na 2012 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2010 i 30.09.2011 r.

II.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Jednostka nie będzie realizowała przedsięwzięć wieloletnich, a zatem prognoza nie obejmuje wykazu przedsięwzięć. Ogólne dane oraz prognoza kwoty długu sporządzone zostały na okres, na który

zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2012 –2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art.170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w roku 2014 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego (vide uwaga zawarta w punkcie III).

III.

Skład Orzekający formułuje następujące zastrzeżenia odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 w kolumnie 2.1.2. wykazano w latach 2012-2021 wydatki bieżące na obsługę długu, jednakże wykazanych kwot nie powtórzono w kolumnie 2.1.2.1., „odsetki i dyskonto”. W związku z powyższym wskaźniki spłaty zobowiązań w latach 2011-2021 zostały zaniżone. Po uwzględnieniu wydatków bieżących na obsługę długu wskaźnik ten będzie kształtował się następująco:

Rok	Wskaźnik spłaty –max 15% z art. 169 sufp (bez wyłączeń)		Wskaźnik spłaty –max 15% z art. 169 sufp (po wyłączeniu)	
	Wg Jednostki	Wg wyliczenia	Wg Jednostki	Wg wyliczenia
2012	13,02	14,71	3,59	5,28
2013	5,58	6,65	5,09	6,16
2014	4,70	5,55		
2015	3,96	4,84		
2016	3,80	4,67		
2017	3,76	4,62		
2018	3,78	4,65		
2019	3,75	4,63		
2020	1,10	1,76		
2021	1,10	1,65		

2. Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (w powiązaniu ze sprawozdaniami Rb-Z oraz Rb-NDS za III kwartał 2011 r.) pozwala uznać, że wykazana w WPF

kwota długu (poz.7 załącznika Nr 1) jest nieprawidłowa, bowiem na koniec 2012 r. wykazano zadłużenie w kwocie 2.919.777,02 zł, podczas gdy z wyliczenia, na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań, Rb-NDS o nadwyżce/ deficycie wg stanu na dzień 30.09.2011 r. oraz danych w projekcie budżetu 2012 roku wynika kwota 2.977.941,02 zł. Powyższy błąd skutkuje wykazaniem w latach następnych błędnej kwoty długu, a także wykazaniem błędnych wskaźników zadłużenia jednostki w latach 2012 – 2022.

Prognozowana kwota długu wyliczona na podstawie kwoty długu wg Rb-Z i Rb-NDS wg stanu na koniec III kwartału 2011 roku i przyjętych w WPF przychodów i rozchodów w poszczególnych latach przedstawia się następująco:

Rok	Kwota długu na koniec roku		Wskaźnik zadłużenia (zadłużenie do dochody)	
	wg Jednostki	wg wyliczenia	wg Jednostki	wg wyliczenia
2012	2.919.777,02	2.977.941,02	27,52	28,07
2013	2.395.262,02	2.453.426,02	25,49	26,11
2014	1.953.594,02	2.011.758,02	20,78	21,40
2015	1.593.497,02	1.651.661,02	17,51	18,15
2016	1.243.497,02	1.301.666,02	13,52	14,14
2017	893.497,02	951.661,02	9,61	10,23
2018	543.497,02	601.661,02	5,87	6,50
2019	200.000,00	258.164,00	2,19	2,82
2020	100.000,00	158.164,00	1,10	1,74
2021	0,00	58.164,00	0,00	0,64
2022	0,00	58.164,00	0,00	0,00

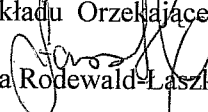
- W załączniku nr 1 w roku 2014 błędnie wykazano „maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp” (poz. 12), bowiem wpisano 5,90 zamiast 4,75. Ponadto w/w pozycji zbędnie wpisano „maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp” w roku 2022.
- W kolumnie 8 „łączna kwota wyłączeń z art. 170 ust. 3 supf” w roku 2012 nie wykazano wyłączenia w kwocie 46.152 zł.
- Zawarte w § 3 postanowień uchwały upoważnienie Wójta do „zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy” jest zbędne z uwagi na to, że Jednostka nie realizuje przedsięwzięć wieloletnich (także takich, które służą zapewnieniu ciągłości działania Jednostki).

IV.

Skład Orzekający informuje, że w przypadku podjęcia w roku budżetowym 2011 nowej uchwały w sprawie WPF i uchylenia wcześniej obowiązującej uchwały w postanowieniach dotyczących wejścia w

życie uchwały (§ 5 projektu) zbędny jest zapis „z dniem podjęcia z mocą obowiązującą”. Nadto wskazuje się, że w tytule projektu uchwały wskazano lata 2011-2022 zamiast 2012-2022.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Beata Rodewald-Łaszkowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.